

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri
Fødevarestyrelsen
Stationsparken 31-33
2600 Glostrup

28. november 2025

Vedr. høring over forslag til lov om ændring af dyrevelfærdsloven, straffeloven og retsplejeloven.

Det Dyreetiske Råd har modtaget en henvendelse fra Fødevarestyrelsen dateret d. 31. oktober 2025 vedr. høring over forslag til lov om ændring af dyrevelfærdsloven, straffeloven og retsplejeloven (J.nr. 2025-181433). Det Dyreetiske Råd har følgende bemærkninger.

Det Dyreetiske Råd har tidligere udtalt sig om straffe for overtrædelse af regler vedr. hold af dyr. Ved en høring i 2015 over ændringer af dyreværnsloven¹ udtalte Rådet følgende vedrørende strafskærpelse:

”Det Dyreetiske Råd kan tilslutte sig, at straffen for overtrædelser af dyreværnsloven skærpes. Dyr betragtes ikke længere blot som ejendom, men i stigende grad også som levende væsener, der skal behandles omsorgsfuldt, som der også lægges op til i dyreværnslovens § 2. Det kan derfor forekomme at afspejle et utidssvarende syn på dyr og være krænkende for retsfølelsen, hvis oplevelsen er, at der ikke er sammenhæng mellem overtrædelser af dyreværnsloven og den efterfølgende straf. Det Dyreetiske Råd er dog samtidig opmærksomt på væsentligheden af at forebygge, at sådanne overtrædelser finder sted. Såfremt en skærpelse af straffen kan have en præventiv effekt, taler dette efter Rådets opfattelse til yderligere støtte for forslaget. Rådet peger videre på, at der af forebyggelseshensyn også bør være fokus på i højere grad, og især ved gentagelsestilfælde, at bruge muligheden for frakendelse af retten til at holde dyr i begrænsede perioder eller i grove tilfælde for altid.

Det Dyreetiske Råd henleder samtidig opmærksomheden på, at der kan være mange forskellige årsager til overtrædelser af dyreværnsloven. For nogle forhold kan der være behov for oplysningskampagner for at forebygge overtrædelser, der typisk skyldes uvidenhed. Og i visse tilfælde kan der være behov for støttende tiltag vedrørende sociale omstændigheder, hvor der er risiko for, at dyr lider overlast. Rådet mener således, at skærper af straf ikke kan stå alene.”

Tidligere i 2025 afgav Det Dyreetiske Råd en udtalelse om svineproduktion², hvor Dyrevelfærdsaftalens pkt. 7 om undersøgelse af retspraksis og mulige strafskærper samt arbejdsgrupperapporten om mulige strafskærper på dyrevelfærdsområdet også blev adresseret. Det Dyreetiske Råd udtalte her følgende i forhold til arbejdsgruppens vurdering af, at der er grundlag for at hæve straffniveauet især i grove sager og for i højere grad at skærpe straffen inden for den eksisterende strafframme, samt at iværksætte mulige

¹ [Høringssvar til høring over forslag til lov om ændring af dyreværnsloven \(2015\).](#)

² [Udtalelse om svineproduktion \(2025\).](#)

skærper og præciseringer ift. brug af bøde- og fængselsstraf samt frakendelse af retten til at have med dyr at gøre:

”Det Dyreetiske Råd anbefaler, at der fra myndighedernes side hurtigst muligt følges op på dette. Rådet bemærker, at arbejdsgruppen primært har taget udgangspunkt i en gennemgang af retspraksis sammenholdt med lovens intentioner. Rådet finder, at dette er et fornuftigt udgangspunkt for overvejelserne om straffe på dyrevelfærdsområdet, og Rådet bemærker, at arbejdsgruppen også berører, hvordan mulighederne for at sanktionere (i hvert fald på nogle områder) harmoniserer med dyrlægenes faglige vurderinger af alvoren ved overtrædelser. Rådet anbefaler, at der i det videre arbejde samtidig indgår overvejelser om sanktioners forebyggende effekt, så det sikres, at reglerne overholdes, og at der er opmærksomhed på, at straffene ligger på linje med nugældende samfundsmæssige normer for hold og brug af dyr.”

Det Dyreetiske Råd tilslutter sig fortsat de tidligere fremsatte betragtninger om straffe for overtrædelser af dyreværns-/dyrevelfærdsloven. Rådet hilser samtidig velkomment, at der med forslaget i indeværende høring følges op på arbejdsgruppens grundige forarbejde vedr. mulige strafskærper. I forlængelse af de ovennævnte betragtninger hæfter Rådet sig ved, at der i overvejelserne om strafskærperne inddrages hensyn til, om niveauerne vil være tilstrækkelige til at have en afskrækkende effekt med henblik på forebyggelse, om niveauerne giver mening i forhold til retsfølelsen, og at der i konkrete sager kan indgå skærpene eller formildende omstændigheder, som grundlag for en vurdering af proportionaliteten mellem lovovertrædelsen og niveauet af straf. Rådet kan tilslutte sig, at disse principper lægges til grund for strafskærperne.

Med venlig hilsen,

Stine B. Christiansen
Sekretariatsleder